

EXPUNERE DE MOTIVE

Proiectul de Lege vine în întâmpinarea principiului egalității de șanse dintre femei și bărbați așa cum este enunțat în Constituție, la art. 16, alin. 3: „*Funcțiile și demnitățile publice, civile sau militare, pot fi ocupate, în condițiile legii, de persoanele care au cetățenia română și domiciliul în țară. Statul român garantează egalitatea de șanse între femei și bărbați pentru ocuparea acestor funcții și demnități.*” Acest proiect urmărește să creeze șansa unei reprezentări de facto între femei și bărbați în luare deciziei publice.

Inițiativa legislativă prevede modificarea Legii nr.115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, prin modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

În prezent, mai multe legi vizează egalitatea de șanse între femei și bărbați și nondiscriminarea, precum Legea 202/2002 reactualizată privind egalitatea de șanse între femei și bărbați, Legea 48/2002 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare. De asemenea, Legea finanțării partidelor politice care prevede la art art 14, alin 2 că: (2) Suma alocată anual partidelor politice nu poate fi mai mare de 0,04% din veniturile prevăzute în bugetul de stat. Pentru partidele politice care promovează femei pe listele electorale, pe locuri eligibile, suma alocată de la bugetul de stat va fi majorată proporțional cu numărul mandatelor obținute în alegeri de candidații femei. Această prevedere este în vigoare încă din 2006 și nu a fost supusă modificărilor electorale făcute în anul 2015. Iar din 2005, își desfășoară activitatea Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați al cărei scop este implementarea principiului egalității de tratament pentru femei și bărbați. Însă, nu oferă o reprezentare echitabilă între femei și bărbați în luarea deciziei nici la nivel național, nici la nivel local.

Cotele de gen au fost adoptate voluntar de-a lungul timpului de mai multe partide din România, însă doar la nivel declarativ, în statutul partidelor, dar fără acțiuni concrete.

Proiectul legislativ propus introduce o cotă de gen minimă de 30% atât în cazul femeilor, cât și în cel al bărbaților, care se constituie într-o condiție pentru validarea listelor de candidați la alegerile locale.

Această măsură va stimula semnificativ, în prezentul context social, participarea politică a femeilor și implicarea în decizia publică. Soluția propusă nu reprezintă act de discriminare, întrucât inițiativa respectă principiul egalității în fața legii și reprezintă o formă de stimulare a participării în actul politic promovată atât în statele Uniunii Europene, cât și în democrații consolidate din întreaga lume.

De altfel, propunerea legislativă nu impune un număr de mandate predefinit alocate pe criteriu de gen, ci oferă șansa ca cetățenii să poată decide în alegeri nivelul de reprezentare și încredere.

Această inițiativă răspunde așteptărilor exprimate de societate cu privire la schimbarea clasei politice. Acest fapt impune deschiderea partidelor politice spre segmente din societate care își pot aduce contribuțiile necesare în instituțiile publice centrale și locale, cum este și cazul tinerilor, al românilor din străinătate sau al societății civile.

O nouă abordare a actului politic, care implică toate resursele umane indiferent de gen, se constituie în acest moment în soluția de urmat pentru criza în care se află clasa politică.

Implicarea activă și onestă în activitatea politică parlamentară și locală reprezintă un câștig pentru reprezentarea echilibrată a întregii societăți și oportunitatea de a diminua actuala fisură dintre clasa politică și cetățeni.

Valorile familiale și ponderea genurilor sensibil egală în societate relevă necesitatea unui demers legislativ care să ofere posibilitatea unei reprezentări simetrice reale la nivelul instituțiilor democratice.

Practica recentă la nivelul instituțiilor executive europene arată aceeași abordare în privința cotelor de gen, fiind cazul ultimelor două mandate ale Comisiei Europene. Un caz similar a putut fi constatat și în România în formarea ultimului Guvern.

În prezent, femeile reprezintă 52% din populația României. Deși aproape 55% dintre studenții din învățământul superior sunt de gen feminin, aceștia rămân subreprezențați în pozițiile de răspundere politică, mai ales la nivelul autorităților locale.

În 2012, la nivel național, numărul total de candidați înscriși pentru funcția de președinte al consiliului județean a fost de 368 persoane din care doar 19 femei (5,16%). Cele mai multe candidate au fost în județul Suceava (3 candidate), în timp ce în 28 de județe ale țării nu a existat nicio candidată. În prezent niciun consiliu județean nu este condus de către o femeie.

Asemănător a fost și procentul candidatelor înscrise în cursa electorală pentru primării din 2012. Astfel, din cei 14.146 candidați, doar 984 au fost femei, adică 6,96%. În urma alegerilor, femeile nu au reușit în niciun județ al țării să obțină o pondere mai mare de 12%.

Sistemul cotelor de gen presupune o accelerare a procesului de reprezentare echilibrată a celor două genuri în politică. Cotele de reprezentare politică legiferate sunt o realitate în 88 de state din lume, conform Quota Project[3], printre acestea numărându-se Franța, Belgia, Spania, Portugalia, Polonia, Slovenia, Serbia, Argentina, Brazilia, etc. Franța a fost prima țară care a impus prin lege, în anul 2000, paritatea de 50% pe listele pentru alegerile europarlamentare, senatoriale, municipale și regionale. Polonia a introdus o lege a cotei minime de gen în 2011, iar cea mai recentă reformă adoptată, în 2015, este cea a Mexicului care asigură paritate de gen în registrul candidaturilor la nivel național și local. În prezent, procentul cel mai mare de femei în spațiul politic decizional european, cu peste 38% femei, se regăsește în Suedia, Finlanda, Islanda, Norvegia, Danemarca.

În Argentina, după adoptarea cotelor de gen, procentul de femei a crescut de la 8,7 la 37,4, iar în Costa Rica după adoptarea cotelor de gen procentul femeilor s-a dublat, conform datelor PNUD. [2]

Actualul proiect de lege prevede să asigure reprezentarea politică obligatorie de gen de minimum 30%, pentru persoanele de sex feminin și masculin, cu excepția acelor care conțin un singur candidat, pe listele de candidați pentru alegerea consiliilor locale și a consiliilor județene. Mai mult, prevede și o serie de sancțiuni, în cazul în care listele nu îndeplinesc aceste condiții ele vor fi respinse de Biroul Electoral. Dincolo de impunerea unei cote minime de reprezentare politică, considerăm necesară impunerea sancțiunii menționate pentru că exemplul Franței a demonstrat clar că invalidarea candidaturilor în cazul nerespectării legii a dus la rezultate superioare față de cazul aplicării unor sancțiuni de ordin financiar.

În plus, la nivel european există numeroase recomandări privind participarea echilibrată a femeilor și bărbaților la luarea deciziilor politice. UE a redactat încă din 2000 o recomandare prin care solicită statelor membre să se facă uz de cote ca măsură temporară pentru a echilibra participarea bărbaților și femeilor în structurile interne ale partidelor precum și la nivel electoral. În plus, Comisia Europeană a elaborat Planul de Acțiune pentru Egalitate între Femei și Bărbați, iar una dintre acțiunile cheie a fost înființarea unei Rețele în cadrul Comisiei Europene pentru promovarea femeilor în luarea deciziilor în politică și economie. De asemenea, a fost redactată Carta Femeilor și Strategia pentru Egalitate între Femei și Bărbați (2010 -2015)[4].

Comitetul de miniștri al Consiliului Europei recomandă, încă din 2003, statelor membre să promoveze și să încurajeze luarea de măsuri speciale care să stimuleze și să susțină participarea femeilor în viața politică și la luarea deciziilor, această participare echilibrată însemnând că în corpurile decizionale din viața publică și politică reprezentarea femeilor și bărbaților nu trebuie să se situeze sub 40%.

De asemenea, unul dintre Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului definite de Organizația Națiunilor Unite, în 2010, vizează atingerea egalității de gen și implicarea femeilor. Acesta se măsoară cu ajutorul a trei indicatori: proporția dintre femei și bărbați în educația primară, secundară și terțiară; proporția femeilor pe piața muncii din sectorul non-agricol și proporția locurilor ocupate de femei în parlamentele naționale. Una dintre țintele definite, în 2010, prevedea ca până în 2015, 30% din numărul de locuri în parlamentele naționale să fie deținute de femei. Instrumentul recomandat a fost introducerea unei cote de minim 40% pentru fiecare gen în rândul candidaților propuși de fiecare partid pentru alegerile parlamentare[5].

Totodată, ONU a adoptat și instrumente juridice care susțin egalitatea de gen în luarea deciziei. Convenția ONU pentru Eliminarea tuturor formelor de discriminare asupra femeii (CEDAW[6]) care a fost ratificată de România în 1981, explică la art. 4, alin. 1 că: „Adoptarea de către statele părți a unor măsuri temporare speciale, menite să accelereze instaurarea egalității de facto între bărbați și femei, nu este considerată ca un act de discriminare în sensul definiției din prezența Convenție, dar nu trebuie ca aceasta să aibă drept consecință menținerea unor norme inegale sau diferențiate; aceste măsuri trebuie să fie abrogate de îndată ce au fost realizate obiectivele în materie de egalitate de șanse și tratament.”

Condiția juridică, politică și socială a femeilor a fost subiectul de dezbatere al multor conferințe internaționale și rămâne un subiect important al agendei internaționale. Prima astfel de conferință a fost ținută în Mexic în 1975 și a dat naștere unui lung șir de dezbateri, cea mai importantă a fost cea de-a patra Conferință Mondială organizată la Beijing în septembrie 1995, urmată de sesiunile de monitorizare a implementării Declarației de la Beijing și a Platformei de Acțiune. În Platformă de Acțiune de la Beijing este inclus capitolul G „Femei la Putere și în Funcții de Decizie” în care se arată că proporția scăzută a femeilor în rândul factorilor de decizie politică la nivel local, regional și internațional este urmarea barierelor structurale și atitudinale, bariere care trebuie îndepărtate prin intermediul unor acțiuni pozitive. Guvernelor li se recomandă să ia măsuri pentru a încuraja partidele politice să integreze femei în pozițiile publice alese sau numite în aceeași proporție ca bărbații.

La cea mai recentă conferință, Beijing +20, liderii a 80 de state au stabilit Agenda 2030, promițând totodată să acopere o largă varietate de chestiuni legate de creșterea egalității de gen și promovarea parității de gen în luarea deciziei, eliminând legislația discriminatorie și normele sociale care perpetuează discriminarea[7].

[1] Raportului Global al Echilibrului de Gen 2015, <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2015/economies/#economy=ROU>

[2] Elizabeth Guerrero, Political quotas for women: Myths & facts, UNDP, 9 decembrie 2013, <http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourperspective/ourperspectivearticles/2013/12/09/political-quotas-for-women-myths-facts-elizabeth-guerrero.html>

[3] Quota Project: <http://www.quotaproject.org/country.cfm>

[4] European Commission's Network to Promote Women in Decision-making in Politics and the Economy, The Quota-instrument: different approaches across Europe, iunie 2011, http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/files/quota-working_paper_en.pdf

[5] ONU, The Millennium Development Goals Report 2010
<http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/MDG%20Report%202010%20En%20r15%20-low%20res%2020100615%20.pdf>

[6] ONU, Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 1979
<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/>

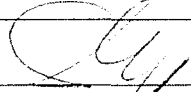

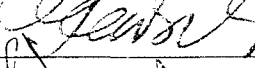
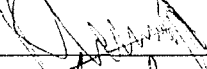


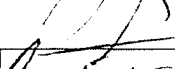
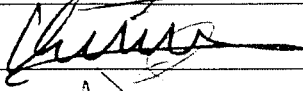
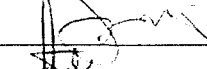

[7] UN Women, Press release: World leaders agree: We must close the gender gap, 27 septembrie 2015, <http://www.unwomen.org/en/news/stories/2015/9/press-release-global-leaders-meeting#sthash.mCw2FxSr.dpuf>

Inițiatori la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 115/2015 pentru alegerea administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali:

| Nr. crt | Nume, Prenume, Grup Parlamentar | Semnătura |
|---------|---------------------------------|-----------|
| 1 | GORGHIU ALINA | |
| 2. | ANDREEA PAUL PNL | |
| 3. | POCORA CRISTINA-ANCIUȚA-PNL | |
| 4. | Cherechez Florica PNL | |
| 5. | Grecea Maria | |
| 6. | Boghicevici Claudiu | |
| 7. | Iacobu Florica | |
| 8. | BIRCHALL ANA | |
| 9. | HOCIOI NICULIHA PNL | |
| 10. | Syrdac Roduca | |
| 11. | Kaluca Turzan | |
| 12. | ispic Roduca | |
| 13 | Haran Eleonora Cornea, CPH | |
| 14 | ROBERTA ANASTASE | |
| 15 | Jăouățicu Ghuzghu | |
| 16 | Schulou Valeria | |
| 17. | TUSA DIANA | |
| 18. | ARIELEANU - Andreea Maria | |
| 19 | VIORCANU CLENA | |

Inițiatori la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015
 privind organizarea și funcționarea Consiliilor locale și a autorităților locale publice locale

nr. 215/2001, precum și pt. modific. și complet. L. nr. 393/2004 privind Statutul de localitate

| Nr. crt | Nume, Prenume, Grup Parlamentar | Semnătura |
|---------|---------------------------------|---|
| 1. | Cătălina Stănescu ALDE |  |
| 2. | MEGRIT CORMEȘII-ALDE |  |
| 3. | GRĂȘIEA GAURICESCU |  |
| | LEMIUS CERNEA - UNDES |  |
| | TOLNAR ZSOLT - USMR |  |
| | BIRȘ ROȘĂLIA USMR |  |
| | MOLODOVAN IOSIF - USMR |  |
| | KELBEN HUNOR |  |
| | CSEKE ATTILA |  |
| | STABO JON |  |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |

inițiatori de propuneri legislative pt modific și completarea L. 115/2015 pt alegerea administrației publice locale pt modific. L adm. publice locale nr. 215/2001 precum și pt modific și completarea L nr 393/2004 privind Statutul aleșilor locali:

| Nr. crt. | Numele si Prenumele | Formatiune politica | Semnatura |
|----------|-------------------------|---------------------|-----------|
| 1 | Cămpăscanu Mariana | PNL | |
| 2 | Miron Steliana | PNL | |
| 3 | Iudor Soana | PNL | |
| 4 | Popa Elianella | PNL | |
| 5 | Băgăiu Anca | PNL | |
| 6 | Boșca Sorina | PNL | |
| 7 | Motoc Octavian | PNL | |
| 8 | Ștefan Dorin | PNL | |
| 9 | VICĂRĂ MARIUS PETRE | PNL | |
| 10 | PASCĂ ION ION | PNL | |
| 11 | Iudor Dorin | PNL | |
| 12 | Ștefan Miron | PNL | |
| 13 | MELICĂ MARIUS | PNL | |
| 14 | NEARU NICOLAE | PNL | |
| 15 | ZISU IONUȚ ECIE | PNL | |
| 16 | PĂRES ALEXANDRU | PNL | |
| 17 | BOERIU VALERIU | PNL | |
| 18 | MARIUS ORTEJA | PNL | |
| 19 | | | |
| 20 | CRISTINA IOAN | PNL | |
| 21 | LECFĂ ION ION | PNL | |
| 22 | LACHIAN DORIN | PNL | |
| 23 | MARIAN DAN | PNL | |
| 24 | IAȘTECHIAN | PNL | |
| 25 | OPREA DUMITRU | PNL | |
| 26 | Ștefan Gabriel | PNL | |
| 27 | ALIN TISE | PNL | |
| 28 | FLORIAN DANIEL CRISTIAN | PNL | |
| 29 | BLAGA VASILE | PNL | |
| 30 | ATANASU TEODOR | PNL | |
| 31 | TRUȘĂRE EUGEN | PNL | |
| 32 | OPREA MARIO | PNL | |
| 33 | BĂLU MARIUS | PNL | |
| 34 | Băbușă Ștefan | PNL | |
| 35 | Coronel DOBREȚOIU | PNL | |
| 36 | Ștefan Popescu | PNL | |
| 37 | Paul Iohin | PNL | |
| 38 | DUMITRESCU ION | PNL | |
| 39 | BOAEA CRISTIAN | PNL | |

